Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Zakres i cel prognozy OOŚ oraz przyjęte metody oceny

radca prawny dr Piotr Otawski
radca prawny Andrzej Dziura



Fundusze Europejskie Infrastruktura i Środowisko
Rzeczpospolita Polska
Unia Europejska Fundusz Spójności

Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko

❑ **Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko (SOOŚ) zgodnie z art. 3 pkt. 14 ustawy ooś obejmuje:**

- **uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko**
- **sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko**
- **uzyskanie wymaganych ustawą opinii**
- **zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu**

❑ **Podstawy SOOŚ dla dokumentów z zakresu gospodarki wodnej:**

- art. 46 ust. 1 pkt. 2) - przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymaga projekt: polityki, strategii, planu i programu w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, opracowywany lub przyjmowany przez organy administracji, wyznaczający ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko

Plany zarządzania ryzykiem powodziowym (PZRP)

❑ Podstawy sporządzania PZRP

- stanowią dokument planistyczny oraz element systemu polityki w zakresie gospodarki wodnej
- zakres przedmiotowy, elementy składowe oraz zasady przygotowywania określa Ustawa Prawo wodne (art. 172 ustawy)
- projekty przygotowywane są przez Wody Polskie w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw transportu w zakresie infrastruktury transportowej, z właściwymi wojewodami, a w zakresie dotyczącym śródlądowych dróg wodnych z ministrem właściwym do spraw żeglugi śródlądowej oraz po zasięgnięciu opinii marszałków województw
- plany oraz ich aktualizację przyjmuje minister właściwy ds. gospodarki wodnej w drodze rozporządzenia
- projekty PZRP wymagają 6 miesięcznych konsultacji w ramach, których mogą być składane uwagi co do ustaleń zawartych w projektach tych dokumentów
- integralną część projektów PZRP stanowią projekty planów zarządzania ryzykiem powodziowym od strony morza, w tym morskich wód wewnętrznych, które przygotowuje minister właściwy do spraw gospodarki morskiej
- podlegają przeglądowi co 6 lat, a w razie potrzeby aktualizacji

Aktualizacja planów zarządzania ryzykiem powodziowym (aPZRP)

❑ Zakres aktualizacji PZRP:

- dotyczy elementów o których mowa w art. 172 ust. 3, i obejmuje w szczególności:
- wszelkie zmiany lub uaktualnienia dotyczące tych planów, wraz z podsumowaniem przeglądów wstępnej oceny ryzyka powodziowego, map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego
- ocenę postępów w realizacji celów zarządzania ryzykiem powodziowym
- opis i wyjaśnienie przyczyn niezrealizowania zaplanowanych działań zmierzających do osiągnięcia celów zarządzania ryzykiem powodziowym
- opis działań podjętych, a niezaplanowanych w tych planach
- możliwy wpływ zmian klimatu na występowanie powodzi

❑ Przepisy dot. przyjmowania planów stosuje się odpowiednio do ich aktualizacji

W jakim celu przeprowadzana jest SOOŚ

❑ Cel prowadzenia SOOŚ:

- analiza zgodności ocenianego dokumentu z celami ochrony środowiska ustanowionymi na szczeblu regionalnym, krajowym i międzynarodowym
- identyfikacja stanu elementów środowiska, w odniesieniu do których istnieje potencjalny wpływ związany z realizacją ustaleń zawartych w ocenianym dokumencie
- analiza środowiskowych skutków wdrożenia ustaleń ocenianego dokumentu
- analiza racjonalnych rozwiązań alternatywnych
- zaproponowanie działań mających na celu zapobieganie, ograniczanie i kompensowanie negatywnych oddziaływań na środowisko

SOOŚ - elementy

- **Uzgodnienie stopnia szczegółowości prognozy następuje na podstawie wniosku organu opracowującego projekt ocenianego dokumentu strategicznego**

- **Organami uzgadniającymi są:**

  - **Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska**

  (pismo z dnia 25 maja 2021 r., znak: DOOŚ-TSOOŚ.411.15.2021.BW/aba/KD.2) - Odra

  (pismo z dnia 25 maja 2021 r., znak: DOOŚ-TSOOŚ.411.15.2021.BW/aba/KD.5) - Łaba

  - **Głównego Inspektora Sanitarnego**

  (pismo z dnia 24 maja 2021 r., znak: HŚ.NS.530.6.2021.AM) - Odra,

  - **Dolnośląski PWIS we Wrocławiu**

  (pismo z dnia 21 maja 2021 r., znak: ZNS.9022.4.57.2021.DG) - Łaba

  - **Dyrektora Urzędu Morskiego w SzczecinieOdra**

  (pismo z dnia 07 maja 2021 r., znak: OW.52001.4.21.A(2)) - Odra,

SOOŚ - elementy

❑ Prognoza oddziaływania na środowisko

- dokument sporządzany przez organ opracowujący oceniany dokument strategiczny
- wymagania dla prognozy określone zostały w art. 51 ust. 2 ustawy ooś
- stanowi podstawę do przeprowadzenia SOOŚ poprzez dostarczenie odpowiednich informacji o planowanych działaniach, stanie środowiska i przewidywanych ich skutkach (w tym na na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000) oraz działaniach minimalizujących lub kompensacyjnych
- zawiera propozycję działań mających na celu zapobieganie, ograniczanie i kompensowanie negatywnych oddziaływań na środowisko z uwzględnieniem wpływu na przedmiot ochrony obszaru Natura 2000
- informacje zawarte w prognozie, powinny być opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu oraz etapu przyjęcia tego dokumentu w procesie opracowywania projektów dokumentów powiązanych z tym dokumentem
- uwzględnia informacje zawarte w prognozach oddziaływania na środowisko sporządzonych dla innych, przyjętych już, dokumentów powiązanych z projektem dokumentu będącego przedmiotem SOOŚ
- stanowi podstawę przekazania informacji o planowanych działaniach i ich skutkach zapewniając udział społeczeństwa w ochronie środowiska

SOOŚ - elementy

❑ Uzyskanie wymaganych opinii

- **opiniowaniu podlega projekt dokumentu wraz z sporządzoną prognozą oddziaływania na środowisko**
- **wydanie opinii powinno nastąpić w terminie 30 dni od przekazania dokumentów podlegających opiniowaniu**
- **organy opiniujące:**
  - Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska
  - dyrektor urzędu morskiego
  - Główny Inspektor Sanitarny
- **do opinii nie stosuje się przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego**

(nie mają one formy indywidualnych rozstrzygnięć administracyjnych i nie podlegają zaskarżeniu)

SOOŚ - elementy

❑ Udział społeczeństwa

- **celem zapewnienia udziału społeczeństwa organ opracowujący projekt dokumentu podaje bez zbędnej zwłoki do publicznej wiadomości informację o:**

  - przystąpieniu do opracowywania projektu dokumentu i o jego przedmiocie

  - możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu

  - możliwości składania uwag i wniosków

  - sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie co najmniej 21-dniowy termin ich składania

  - organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków

  - postępowaniu w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli jest prowadzone.

SOOŚ – elementy ewentualne

❑ Postępowanie w kontekście transgranicznym

- prowadzone w przypadku stwierdzenia możliwości znaczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, po powiadomieniu za pośrednictwem GDOŚ państwa narażonego oraz w przypadku uzyskania od takiego państwa powiadomienia o zainteresowaniu udziałem w postępowaniu transgranicznym

❑ Kampania informacyjna

- działania mieszczące się w kategorii dobrowolnych konsultacji społecznych zapewniające zaangażowanie zainteresowanego społeczeństwa oraz innych podmiotów poprzez przekazanie im informacji o założeniach lub zawartości projektu

❑ Spotkania konsultacyjne

- działania mieszczące się w kategorii dobrowolnych konsultacji społecznych pozwalające na bezpośredni kontakt z zainteresowanym społeczeństwem i aktywną dyskusję nad projektem dokumentu oraz kwestiami środowiskowymi

Przyjęcie dokumentu strategicznego

- **Możliwe po przeprowadzeniu SOOŚ**

- **Organ opracowujący projekt dokumentu strategicznego przyjmując go:**
  - bierze pod uwagę ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko,
  - opinie organów opiniujących
  - rozpatruje uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa

- **Do przyjętego dokumentu załącza się pisemne podsumowanie** zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:
  - ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko
  - opinie właściwych organów
  - zgłoszone uwagi i wnioski
  - wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone
  - propozycje metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu

- **Przesłanką negatywną przyjęcia dokumentu jest ustalenie SOOŚ, że projekt może znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000**

Założenia metodyczne dla sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko dla projektów aPZRP/PZRP

Opracowując prognozę i dokonując oceny skutków realizacji założeń zawartych w dokumentach wzięto pod uwagę:

- **analiza uwarunkowań prawnych** odnoszących się do szeroko rozumianych kwestii środowiskowych, przyrodniczych czy planistycznych przy uwzględnieniu opinii organów co do zakresu i stopnia szczegółowości prognozy
- **analiz dokumentów strategicznych** mających znaczenie dla ocenianego dokument, w tym relacja z innymi strategiami, planami i programami (o zasięgu lokalnym, regionalnym, ponadregionalnym, krajowym oraz wspólnotowym) ze szczególnym uwzględnieniem
- **pozyskanie informacji o poszczególnych komponentach środowiska** z dokumentów źródłowych o charakterze przekrojowym, danych opracowywanych w ramach Państwowego Monitoringu Środowiska koordynowanego przez służby Inspekcji Ochrony Środowiska oraz danych o formach ochrony przyrody i korytarzach ekologicznych, danych dostępnych w ogólnie dostępnych bazach i rejestrach
- **identyfikacja zagadnień tematycznych, które mają szczególne znaczenie dla oceny skutków realizacji** analizowanego dokumentu
- **identyfikacja zasadniczych aspektów środowiskowych (mających związek z ocenianym dokumentem) oraz uwarunkowań prawnych i strategicznych istotnych dla przeprowadzenia SOOŚ** przy uwzględnieniu zebranych danych i informacji
- **prace kameralne i studialne** polegających na przeprowadzeniu analizy treści aPZRP/PZRP w kontekście adekwatności ich zapisów do uwarunkowań strategicznych w dziedzinie środowiska naturalnego
- **identyfikacja rodzajów oddziaływań i ich ocena** w kontekście wdrażania założeń zawartych aPZRP/PZRP i przewidzianych do wdrażaniem (wynikiem tego było wyciągnięcie i sformułowanie wniosków w zakresie oddziaływań)
- **sformułowanie zaleceń w zakresie udoskonalenia ocenianych dokumentów lub rekomendacji w zakresie wdrażania (stosowania) ich ustaleń** wraz z **propozycja rozwiązań eliminujących lub minimalizujących negatywne oddziaływanie na środowisko**
- **sformułowanie propozycji monitorowania środowiskowych skutków realizacji aPZRP/PZRP**

Stop Powodzi

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Fundusze Europejskie Infrastruktura i Środowisko

Rzeczpospolita Polska

Unia Europejska Fundusz Spójności